



De raad van de gemeente Breda;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders en met overname van de daarin vermelde overwegingen;
gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

besluit:

1. De Efgoedverordening 2011 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 22 september 2011



, voorzitter.

, griffier.

Erfgoedverordening

De raad van de gemeente Breda,

gezien het voorstel van het college van [datum],

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, de artikelen 12, 14, 15 en 38 van de Monumentenwet 1988 en de artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

besluit vast te stellen de volgende:

Erfgoedverordening Breda 2011

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- a. monument:
 1. zaak, die van algemeen belang is wegens zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde;
 2. terrein dat van algemeen belang is wegens een daar aanwezige zaak bedoeld onder 1;
- b. archeologisch monument:
monument, bedoeld in onderdeel a, onder 2;
- c. gemeentelijk (archeologisch) monument:
onroerend monument, dat overeenkomstig deze verordening als beschermd gemeentelijk monument is aangewezen;
- d. gemeentelijke monumentenlijst:
de lijst waarop zijn geregistreerd de overeenkomstig deze verordening als gemeentelijk monument aangewezen zaken of terreinen;
- e. rijksmonument;
beschermd monument als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- f. beleidsadvieskaart Breda's Erfgoed:
de kaart waarop aanwezige waarden en verwachtingen zijn vertaald in een beleidsadvies. De beleidsadvieskaart Breda's Erfgoed bestaat uit de deelkaarten Archeologie, Gebouwd erfgoed en Historische geografie;
- g. monumentencommissie;
de op basis van art. 15, lid 1 Monumentenwet 1988 ingestelde commissie met als taak het college op verzoek of uit eigen beweging te adviseren over de toepassing van de Monumentenwet 1988, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de verordening en het monumentenbeleid;

- h. erfgoedmeetlat:
een objectieve weging van de cultuurhistorische waarden, waaronder de archeologische, architectuurhistorische, ensemblewaarden, alsmede de gaafheid/herkenbaarheid, zeldzaamheid en belevingswaarde, als onderbouwing voor besluiten inzake bescherming;
- i. gebieden met behoudenswaardige archeologische waarden:
gebieden met een vastgestelde archeologische waarde op basis van archeologisch (voor)onderzoek en/of historische informatie;
- j. terreinen met hoge archeologische verwachting:
terreinen waarvan de archeologische waarde niet is vastgesteld. Op basis van extrapolatie van bekende archeologische, historische, bodemkundige informatie is een model opgesteld waarin de verwachte dichtheid aan archeologische resten wordt voorspeld. Hoe hoger de verwachting, hoe groter de verwachte dichtheid.
- k. terreinen met middenhoge archeologische verwachting:
terreinen waarvan de archeologische waarde niet is vastgesteld. Op basis van extrapolatie van bekende archeologische, historische, bodemkundige informatie is een model opgesteld waarin de verwachte dichtheid aan archeologische resten wordt voorspeld. Hoe hoger de verwachting, hoe groter de verwachte dichtheid.
- l. terreinen met lage archeologische verwachting:
terreinen waarvan de archeologische waarde niet is vastgesteld. Op basis van extrapolatie van bekende archeologische, historische, bodemkundige informatie is een model opgesteld waarin de verwachte dichtheid aan archeologische resten wordt voorspeld. Hoe hoger de verwachting, hoe groter de verwachte dichtheid.
- m. programma van eisen:
programma dat door het college wordt vastgesteld en waarmee kaders worden gesteld voor het ontwerp en de uitvoering van archeologisch onderzoek;
- n. plan van aanpak:
plan dat weergeeft hoe een archeologische uitvoerder de vragen zoals omschreven in het programma van eisen denkt te gaan beantwoorden;
- o. bevoegd gezag:
bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.;
- p. het college:
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda;
- q. vergunning:
een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- r. Wabo:
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

Artikel 2 Gebruik van het monument

Bij de toepassing van deze verordening wordt rekening gehouden met het gebruik van het monument.

Hoofdstuk 2 Aanwijzing tot gemeentelijke monument

Artikel 3 De aanwijzing tot gemeentelijk monument

1. Het college kan ambtshalve een monument aanwijzen als gemeentelijk monument.
2. Het college kan op aanvraag van een belanghebbende een monument aanwijzen als gemeentelijk monument.
3. Voordat het college over de aanwijzing een besluit neemt stelt zij een erfgoedmeetlat voor het monument op.
4. Voordat het college over de aanwijzing een besluit neemt, vraagt het college advies aan de monumentencommissie.
5. In afwijking van het bepaalde in het eerste en tweede lid houdt het college de beslissing op een verzoek tot aanwijzing aan indien:
 - a. de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap toepassing geeft aan artikel 3 van de Monumentenwet 1988;
 - b. toepassing gegeven wordt aan een aanwijzprocedure op grond van de monumentenverordening van de provincie Noord-Brabant.
6. Het college stelt belanghebbenden in kennis van de aanhouding als bedoeld in het vijfde lid.
7. De in het vijfde lid bedoelde aanhouding eindigt op het moment dat de aanwijzing onherroepelijk is, dan wel onherroepelijk vaststaat dat het monument niet wordt geregistreerd als beschermd rijksmonument of beschermd provinciaal monument.
8. Het college stelt belanghebbenden in kennis van de beëindiging van de aanhouding als bedoeld in het vijfde lid.

Artikel 4 Voorbescherming

1. Met ingang van de datum waarop de eigenaar van een monument de kennisgeving van het voornemen tot aanwijzing als gemeentelijk monument ontvangt tot het moment dat de aanwijzing en registratie als bedoeld in artikel 8 plaatsvindt, dan wel onherroepelijk vaststaat dat het monument niet wordt geregistreerd, zijn de artikelen 12 tot en met 16 van overeenkomstige toepassing.
2. Indien het college toepassing geeft aan artikel 3, lid 1 vervalt in afwijking van het eerste lid de overeenkomstige toepassing van de artikelen 12 tot en met 16 na 26 weken.
3. Het college registreert een voorgenomen aanwijzing tot gemeentelijk monument op de beleidsadvieskaart Breda's erfgoed, alsmede in de gemeentelijke beperkingenregistratie.

Artikel 5 Termijnen advies en aanwijzingsbesluit

1. Het college stuurt een aanvraag als bedoeld artikel 3, lid 2 en de erfgoedmeetlat als bedoeld in artikel 3, lid 3 binnen zes weken aan de monumentencommissie.
2. De monumentencommissie adviseert schriftelijk binnen acht weken na ontvangst van de het verzoek van het college.
3. Bij overschrijding van de in het tweede lid genoemde termijn wordt de monumentencommissie geacht positief geadviseerd te hebben.
4. Het college beslist binnen zes weken na ontvangst van het advies van de monumentencommissie.

5. Het college kan, indien daartoe naar hun oordeel gegronde redenen bestaan, de in het vierde lid genoemde termijn met ten hoogste acht weken verlengen, mits zij de belanghebbenden daarvan schriftelijk kennis geven binnen de in het vierde lid genoemde termijn.

Artikel 6 Weigeringsgronden

1. Een aanvraag als bedoeld in artikel 3, lid 2 moet worden geweigerd indien de score op de erfgoedmeetlat als bedoeld in artikel 3, lid 3 lager is dan 3,50.
2. In afwijking van het eerste lid kan tot aanwijzing als gemeentelijke monument worden overgegaan indien het advies van de monumentencommissie als bedoeld in artikel 3, lid 4 een aangepaste erfgoedmeetlat bevat waarvan de score gelijk of hoger is dan 3,50.
3. De aanwijzing kan geen monument betreffen dat is aangewezen op grond van artikel 3 van de Monumentenwet 1988 of dat is aangewezen op grond van de monumentenverordening van de provincie Noord-Brabant.

Artikel 7 Mededeling aanwijzingsbesluit

1. De aanwijzing als bedoeld in artikel 3, lid 1 wordt medegedeeld aan degenen die als zakelijk gerechtigden in de kadastrale legger bekend staan
2. De aanwijzing als bedoeld in artikel 3, lid 2 wordt medegedeeld aan degenen die als zakelijk gerechtigden in de kadastrale legger bekend staan en voor zover de verzoeker niet als zakelijk gerechtigde in de kadastrale legger is vermeld, aan de verzoeker.

Artikel 8 Registratie op de gemeentelijke monumentenlijst

- 1 Het college registreert het gemeentelijk monument op de gemeentelijke monumentenlijst en de beleidsadvieskaart Breda's Erfgoed, alsmede in de gemeentelijke beperkingenregistratie.
- 2 De gemeentelijke monumentenlijst bevat de plaatselijke aanduiding, de datum van de aanwijzing, de kadastrale aanduiding en een redengevende omschrijving van het gemeentelijke monument.

Artikel 9 Wijzigen van de aanwijzing

- 1 Het college kan al dan niet op aanvraag van een belanghebbende de aanwijzing wijzigen.
- 2 Artikel 3, lid 3 en 4, alsmede artikel 4 tot en met 8 zijn van overeenkomstige toepassing op het wijzigingsbesluit.
- 3 Indien de wijziging naar het oordeel van het college van ondergeschikte betekenis is, blijft overeenkomstige toepassing, als bedoeld in lid 2, achterwege.
- 4 De inhoud en de datum van de wijziging worden op de gemeentelijke monumentenlijst en de beleidsadvieskaart Breda's Erfgoed aangekend, alsmede in de gemeentelijke beperkingenregistratie.

Artikel 10 Intrekken van de aanwijzing

1. Het college kan al dan niet op aanvraag van een belanghebbende de aanwijzing intrekken.
2. Artikel 3, lid 3 en 4, alsmede artikel 5 tot en met 8 zijn van overeenkomstige toepassing op het intrekingsbesluit.

3. De aanwijzing wordt geacht ingetrokken te zijn, indien toepassing wordt gegeven aan artikel 6, eerste lid van de Monumentenwet 1988 of onherroepelijk is aangewezen op grond van de monumentenverordening van de provincie Noord-Brabant.
4. De intrekking wordt op de gemeentelijke monumentenlijst en de beleidsadvieskaart Breda's Erfgoed geregistreerd, alsmede in de gemeentelijke beperkingenregistratie.

HOOFDSTUK 3. INSTANDHOUDING VAN GEMEENTELIJKE MONUMENTALE ZAKEN

Artikel 11 Instandhoudingbepaling

1. Het is verboden een gemeentelijk monument, als bedoeld in artikel 1, onder a, sub 1, te beschadigen of te vernielen.
2. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het college of in strijd met bij zodanige vergunning gestelde voorwaarden:
 - a. een gemeentelijk monument, als bedoeld in artikel 1, onder a, sub 1, af te breken, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen;
 - b. een gemeentelijk monument, als bedoeld in artikel 1, onder a, sub 1, te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een dusdanige wijze, dat het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.
3. Het verbod en de vergunningplicht, als bedoeld in het tweede lid, gelden niet indien het college nadere regels stelt met betrekking tot de wijze waarop werkzaamheden aan dat gemeentelijk monument dienen te worden uitgevoerd. Het college kan de monumentencommissie advies vragen met betrekking tot deze nadere regels.

Artikel 12 De schriftelijke aanvraag

Een aanvraag als bedoeld in artikel 4.2. Besluit omgevingsrecht voor een vergunning als bedoeld in artikel 11 en de daarbij te overleggen gegevens en bescheiden worden in tweevoud ingediend.

Artikel 13 Termijnen advies

1. Het bevoegd gezag zendt onmiddellijk een afschrift van de ontvankelijke aanvraag om vergunning voor een gemeentelijk monument aan de monumentencommissie voor advies.
2. Binnen vier weken na de datum van verzending van het afschrift brengt de monumentencommissie schriftelijk advies uit aan het college.
3. Bij overschrijding van de in het tweede lid genoemde termijn wordt de monumentencommissie geacht positief geadviseerd te hebben.
4. Indien het college geen bevoegd gezag is stuurt zij het advies van de monumentencommissie onverwijld door aan het bevoegd gezag

Artikel 14 Weigeringsgronden

De vergunning kan slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg zich daartegen niet verzet.

Artikel 15 Voorrangsregeling

Indien de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap voor een gemeentelijk monument toepassing geeft aan artikel 3 van de Monumentenwet 1988 of een gemeentelijk monument in procedure is gebracht om te worden aangewezen als monument op grond van de monumentenverordening van de provincie Noord-Brabant zijn de artikelen 11 tot en met 14 van deze verordening niet van toepassing.

HOOFDSTUK 4. RIJKSMONUMENTEN

Artikel 16 Vergunning voor beschermd rijksmonument

1. Het bevoegd gezag zendt onmiddellijk een afschrift van de ontvankelijke aanvraag om vergunning voor een beschermd rijksmonument aan de monumentencommissie.
2. De monumentencommissie adviseert schriftelijk over de aanvraag binnen acht weken na de datum van verzending van het afschrift.
3. Bij overschrijding van de in het tweede lid genoemde termijn wordt de monumentencommissie geacht positief geadviseerd te hebben.

HOOFDSTUK 5. INSTANDHOUDING VAN ARCHEOLOGISCHE TERREINEN

Artikel 17 Instandhoudingbepaling gemeentelijk archeologisch monument

1. Het is verboden om in een gemeentelijk archeologisch monument, als bedoeld in artikel 1, onder c, de bodem te verstoren.
2. Het verbod in lid 1 is niet van toepassing indien het college nadere regels stelt met betrekking tot de uitvoering van werkzaamheden die kunnen leiden tot een verstoring van een archeologisch gemeentelijk monument.

Artikel 18 Instandhoudingbepaling archeologisch monument of archeologisch verwachtingsgebied

1. Het is verboden om in een archeologisch monument, bedoeld in artikel 1, onder b, dan wel in een terrein met een hoge, middelhoge of lage archeologische verwachting, de bodem te verstoren.
2. Het verbod in lid 1 is niet van toepassing indien;
 - a. het een verstoring betreft van een archeologisch verwachtingsgebied als aangegeven op de Beleidsadvieskaart Breda's Erfgoed, en waarbij die verstoring plaatsvindt:
 - o in een gebied met lage archeologische verwachting en het te verstoren gebied kleiner is dan 50.000 m² en de ingreep niet MER-plichtig is, of;
 - o in een gebied met een hoge of middelhoge archeologische verwachting waarbij het te verstoren gebied kleiner is dan 100 m² en de bodem niet dieper dan 30 centimeter wordt verstoord, of;
 - b. in het geldend bestemmingsplan bepalingen zijn opgenomen omtrent archeologische monumentenzorg.
 - c. sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.12, eerste en tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en hierin voorschriften zijn opgenomen omtrent archeologische monumentenzorg.
 - d. het college nadere regels stelt met betrekking tot de uitvoering van werkzaamheden die kunnen leiden tot een verstoring van een gebied met

behoudenswaardige archeologische waarde of archeologisch verwachtingsgebied als aangegeven op de Beleidsadvieskaart Breda's Erfgoed;

e. een rapport is overgelegd waarin de archeologische waarde van het te verstoren terrein naar het oordeel van het college in voldoende mate is vastgesteld en waaruit blijkt dat:

- o het behoud van de archeologische waarden in voldoende mate kan worden geborgd; of
- o de archeologische waarden door de verstoring niet onevenredig worden geschaad; of
- o in het geheel geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn.

Artikel 19 Opgravingen en begeleiding

1. Indien binnen het grondgebied van de gemeente Breda onderzoek wordt uitgevoerd in het kader van het doen van opgravingen in de zin van artikel 1 sub h Monumentenwet 1988, dient, onverminderd de overige bepalingen van deze wet:
 - a. het college een programma van eisen vast te stellen als bedoeld in artikel 1 onder l, waarbij nadere regels worden gesteld ten aanzien van het onderzoek.
 - b. de verstoorder, voorafgaande aan het onderzoek, een plan van aanpak als bedoeld in artikel 1 onder k van deze verordening ter goedkeuring aan het college te overleggen.
2. In nadere regels neemt het college bepalingen op met betrekking tot het toezicht op de feitelijke uitvoering van het plan van aanpak. Tijdens het onderzoek dienen aanwijzingen van het college in acht te worden genomen.
3. Om te kunnen beoordelen of het programma van eisen en eventuele nadere regels voldoet, kan het college advies aan de monumentencommissie vragen.
4. De monumentencommissie adviseert schriftelijk over het programma van eisen en eventuele nadere regels binnen zes weken na de datum van de aanvraag om advies.
5. Bij overschrijding van de in het tweede lid genoemde termijn wordt de monumentencommissie geacht positief geadviseerd te hebben.

Artikel 20 Procedure

Het college kan de bepalingen uit artikel 12 tot en met 14 zijn van overeenkomstige toepassing op de bepalingen uit artikel 18, tweede lid, onder e, en artikel 19, eerste lid, onder b verklaren.

HOOFDSTUK 6. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 21 Schadevergoeding

1. Indien en voor zover blijkt dat een belanghebbende schade lijdt of zal lijden, die uitgaat boven het normale maatschappelijke risico en die een benadeelde in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft, kent het college hem op zijn aanvraag een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding toe, indien de schade in relatie staat tot:
 - a. de weigering van het college een vergunning als bedoeld in artikel 11 te verlenen;
 - b. de voorschriften door het college verbonden aan een vergunning als bedoeld in artikel 11;
 - c. de door het college nader te stellen regels als bedoeld in artikel 11, derde lid;
 - d. de door het college nader te stellen regels als bedoeld in artikel 18, tweede lid, onder d;
 - e. een aanwijzing als bedoeld in artikel 19, tweede lid, tweede volzin.
2. Voor de behandeling van de aanvragen zijn de bepalingen van de verordening ter regeling van de procedure bij toepassing van artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing.
3. Schade blijft in elk geval voor rekening van de aanvrager voor zover:
 - a. hij het risico van het ontstaan van de schade heeft aanvaard;

- b. hij de schade had kunnen beperken door binnen redelijke grenzen maatregelen te nemen, die tot voorkoming of vermindering van de schade had kunnen leiden;
 - c. de schade anderszins het gevolg is van een omstandigheid die aan de aanvrager kan worden toegerekend of
 - d. de vergoeding van de schade anderszins is verzekerd.
4. Indien een schadeveroorzakende gebeurtenis als bedoeld in het eerste lid tevens voordeel voor de benadeelde heeft opgeleverd, wordt dit bij de vaststelling van de te vergoeden schade in aanmerking genomen.;
 5. Het college kan een vergoeding toekennen in andere vorm dan betaling van een geldsom."

Artikel 22 Bestuursdwang

Het college is bevoegd tot toepassing van bestuursdwang ter handhaving van het verbod en de vergunningplicht als bedoeld in artikel 11, 17 of 18.

Artikel 23 Strafbepaling

Degene, die handelt in strijd met de artikelen 11, 17 of 18 van deze verordening, wordt gestraft met een geldboete van de tweede categorie of een hechtenis van ten hoogste drie maanden.

Artikel 24 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college aangewezen personen.

HOOFDSTUK 8. SLOTBEPALINGEN

Artikel 25 Intrekken oude regeling

De Monumentenverordening 1994, gemeente Breda, 28 april 1994 vastgesteld, wordt ingetrokken.

Artikel 26 Overgangsrecht

1. De op grond van de onder artikel 25 ingetrokken Monumentenverordening 1994 aangewezen en geregistreerde gemeentelijke monumenten, worden geacht aangewezen en geregistreerd te zijn overeenkomstig de bepalingen van deze verordening.
2. Aanvragen om vergunning die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van deze verordening worden afgehandeld met inachtneming van de in artikel 25 ingetrokken verordening.
3. Het voorgaande lid is eveneens van toepassing op bezwaarschriften en (hoger)beroepen die betrekking hebben op aanvragen die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van deze verordening, dan wel die betrekking hebben op besluiten als bedoeld in artikel 3, eerste lid, en artikel 22, die zijn genomen vóór de inwerkingtreding van deze verordening."

Artikel 27 Inwerkingtreding

1. Voor zover deze verordening betrekking heeft op gemeentelijke monumenten treedt zij in werking op de eerste dag na het verstrijken van een termijn van twee weken na bekendmaking.
2. Voor zover deze verordening betrekking heeft op beschermde rijksmonumenten, treedt zij in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 15, tweede lid, van de Monumentenwet 1988.

Artikel 28 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Erfgoedverordening Breda 2011

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 September 2011

De voorzitter,

De griffier,

The image shows two handwritten signatures in black ink. The top signature is a large, circular scribble. The bottom signature is a more complex, multi-looped scribble.